

## PRÓLOGO

Es un honor presentar este importante trabajo sobre la región centroamericana, pues el mismo constituye una decidida contribución para entender a las élites de la región a través del lente de las finanzas públicas. La combinación de los conceptos de élite y finanzas públicas es especialmente reveladora porque evidencia la estrecha relación entre el Estado, la economía y la sociedad. Esto nutre a las ciencias sociales con la sabiduría y experiencia centroamericana. Además, las observaciones hechas por personas de la región sobre su propia región poseen algo que estudiosos de la materia como yo no podemos alcanzar: su sentido de autenticidad.

Estas perspectivas más propias y auténticas sobre la región son especialmente importantes porque las experiencias de Centroamérica le ofrecen un barómetro al resto de América Latina y a todo el mundo en desarrollo. En estas páginas se encuentran observaciones reveladoras sobre los cambios en las relaciones de clase, el papel del Estado, el funcionamiento de la democracia y la sociología fiscal.

Los capítulos incluidos muestran cómo la élite centroamericana se transformó durante los últimos treinta años. La estructura de las élites sigue cambiando, promoviendo particularmente a las élites posicionadas

para intermediar en la integración internacional, pero con diferencias y especificidades nacionales. Entre los actores más importantes, destaca que los sectores financieros se han posicionado para coordinar actividades en cada país, y la integración global ha lanzado a ciertas élites al papel de intermediación entre el capital nacional, regional, e internacional. Al mismo tiempo, la élite de cada país refleja bases nacionales influenciadas por la historia y la actualidad social, algo que confiere ritmos nacionales a los patrones de concentración, consolidación y circulación de estos mismos grupos.

Con *Política fiscal: expresión del poder de las élites centroamericanas* se da un paso adelante en el entendimiento de los cambios en las élites nacionales, sus relaciones con el exterior y el rol de la burguesía nacional en la acumulación de capital, el desarrollo nacional y la construcción del Estado.

Así, resaltar el papel del Estado es otra contribución importante de este libro. Ello porque se reconoce y toma en cuenta las especificidades estatales en un período neoliberal. Las necesidades que la élite tiene del Estado han cambiado significativamente desde los tiempos de la protección e industrialización vía la sustitución de importaciones; sin embargo, el Estado ahora es más importante que antes. La élite de cada país está profundamente interrelacionada con él, una institución determinante para sus posibilidades de consolidación nacional y proyección internacional. Por eso la élite se ha preocupado por coordinarse con las organizaciones gremiales y así ejercer influencia; y con los partidos políticos para comunicar sus preferencias. En ciertos casos, las élites también han buscado ocupar posiciones directamente en la institucionalidad de gobierno y del Estado en general. Existen variaciones en la estructura, el potencial y la visión

de las mismas, dependiendo de la capacidad en que se encuentran y apoyan dentro de las instituciones del aparato estatal.

Tanto en el pasado como en la actualidad, entre las características institucionales más relevantes se encuentra que la profundidad y el funcionamiento de los regímenes democráticos muestran variaciones importantes. En cuanto a las variaciones en las instituciones democráticas, el análisis destaca los incentivos y capacidades de los actores sociales. Al mismo tiempo, considera cómo los actores sociales —especialmente las élites— buscan imponer sus preferencias a las instituciones. Esto abre la posibilidad de tomar en cuenta los proyectos de desarrollo alternativo que incorporan los intereses de clases medias y populares. Son las democracias regionales que posibilitan, y al mismo tiempo limitan, la articulación y competencia entre proyectos de desarrollo alternativos.

Finalmente, es importante aprovechar esta oportunidad para notar la contribución de este libro al antiguo campo de la sociología fiscal. La sociología fiscal reconoce que las finanzas públicas exhiben las posibilidades de las sociedades, sus ideologías, su posición en el mundo, y la profundidad de sus injusticias. Es a través de las finanzas públicas que podemos entender la historia, la actualidad y el futuro de los países centroamericanos y, de manera general, cómo los Estados movilizan recursos de sus sociedades, para qué fines, y en beneficio de quiénes. Es un área de investigación interdisciplinaria y difícil de ejecutar en una forma que sirva a, al menos, tres objetivos: entender la sociología fiscal; comunicar el conocimiento encontrado; y, utilizar las observaciones para contribuir al desarrollo digno de las sociedades que se estudian.

*Política fiscal: expresión del poder de las élites centroamericanas* cumple con estos objetivos y con muchos más. Tiene la

misión de contribuir con la comunidad académica, tomadores de decisión de políticas públicas, y con el público interesado en entender y mejorar sus sociedades.

Aaron Schneider  
Universidad de Denver, 2014