

PRESENTACIÓN

Cuando se discurre desde un enfoque histórico con la rigurosidad con la que lo hace Aaron Schneider en esta obra, se encuentran razones explicativas del presente y se genera una base sólida para la prospectiva, es decir, para el planteamiento de escenarios futuros posibles. Cuando, además, la mirada retrospectiva se enfoca en el pasado inmediato y, a la vez, sobre aristas de los procesos políticos y económicos rara o escasamente estudiadas, se genera un aporte aún más significativo que, además del reconocimiento al esfuerzo del autor, merece nuestro profundo interés y atención.

Ése es el caso del libro *Construcción del Estado y regímenes fiscales en Centroamérica*, que hoy tenemos el placer de poner en manos del público lector. Ello porque su tema central, el rol de las élites en la construcción de los Estados centroamericanos y el lugar fundamental que en ese proceso ocupan los regímenes fiscales, conjuga dos ejes que no suelen ser abordados conjuntamente en la literatura, contribuyendo con ello a una mirada fresca, y a la vez crítica, a la constitución de los Estados, sus instituciones y las sociedades de nuestra región.

A lo largo de las páginas de este libro, Aaron Schneider explora y disecciona los regímenes fiscales instaurados en Centroamérica desde la independencia en busca de

evidencias concretas de la intrincada relación entre las élites económicas y el poder político. El ejercicio se vuelve más acucioso al llegar a la época actual, caracterizada por la globalización de las economías, pues, tal como Schneider lo señala, en las sociedades contemporáneas de creciente interconexión e interdependencia, el verdadero contrato social es la política fiscal. En otras palabras, las decisiones que las élites de diversa índole toman acerca de cuáles son los sectores de la sociedad que más deben pagar por concepto de impuestos y cómo los recursos recaudados habrán de invertirse o no, y en beneficio de quién o quiénes, reflejan las bases mismas sobre las cuales se erigen la sociedad y el poder político.

En las relaciones que van estableciéndose en torno a la adopción e implementación de la política fiscal se muestran, como en ningún otro espacio, las tensiones entre actores, sean éstos las mismas élites (tradicionales y emergentes), el Estado, o la ciudadanía. En este contexto, los partidos políticos surgen como actor pivote, catalizador de las distintas posiciones en pugna. Destaca, igualmente, el surgimiento de nuevos sectores que, en contraposición a los sectores anteriores, se involucran en dinámicas de cooperación y competencia que, finalmente, van construyendo las instituciones estatales que tenemos.

La propuesta de Schneider enfatiza en cuatro países de la región: Guatemala, El Salvador, Honduras y Costa Rica.¹ Esta adopción de una verdadera mirada regional es, sin duda, otro acierto del autor. Y decimos «verdadera»

1. Vale señalar que Schneider ha realizado el análisis sobre este país en colaboración con Jorge Vargas Cullerell y Adrián Pignataro López. También es importante mencionar que se abordan aspectos sobre Nicaragua, aunque no con el nivel de profundidad de los países antes referidos.

porque es común que los análisis sobre Centroamérica resulten en una especie de sumatoria de lo que acontece en los países, sin tomar en consideración los procesos y dinámicas supranacionales, los contextos allende la región o los vasos comunicantes que, a la luz de un método consistente, permiten indagar en la complejidad de esta región del mundo que, si bien presenta sensibles divergencias en cuanto al acontecer de su historia y su dinámica política, ha tenido, como señala Víctor Bulmer-Thomas (1987), cierta unidad económica, derivada del sometimiento, durante décadas, a influencias externas de diversa índole. Analizada desde una perspectiva focalizada y a la vez comparativa, la experiencia centroamericana ilustra cómo las nuevas élites transnacionales están siendo clave en el proceso de construcción de Estados que, en el marco de la globalización, buscan construir o consolidar sus niveles de desarrollo.

El hilo conductor de este libro radica en su hipótesis central: los modelos de construcción del Estado fundamentan el tipo de regímenes fiscales con que se cuenta, así como los cambios que se producen en ellos a lo largo del tiempo. La mirada longitudinal del autor abreva en la historia de los países, sus élites y los pactos que han ido estableciendo para favorecer sus intereses, en desmedro de los intereses de otros. No olvida Schneider analizar el rol de la sociedad civil organizada y el de los partidos políticos en todo este devenir. Esto permite que el lector reconozca elementos en el pasado que explican nuestro presente y proyectan nuestro futuro. El recuento histórico deja en la mirada el color de la injusticia y la clara certeza de que en esta región del mundo las élites han tomado decisiones que favorecen a unos cuantos, en menoscabo del interés colectivo.

El aporte de Schneider fue originalmente publicado en inglés. No obstante, desde la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, sede Guatemala (Flacso) y el Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (Icefi) podemos decir, con toda la confianza y amistad que nos une con el autor, que el libro es de las centroamericanas y los centroamericanos; nos pertenece porque son nuestras las evidencias que constata, tanto como los sueños —muchas veces frustrados— que subraya. Por estas razones, el documento debía ser publicado en español, para ser accesible a académicos, historiadores y estudiosos de temas fiscales, pero en especial a quienes toman decisiones sobre políticas públicas y, particularmente, a quienes desde la ciudadanía y la sociedad civil deben buscar con más ahínco las transformaciones que los Estados requieren para hacer que la política fiscal sea un instrumento eficaz para el desarrollo integral e incluyente.

Si la rigurosidad y la profundidad del análisis que propone Schneider, sumados a lo ameno de la lectura que se nos ofrece, sirven para movernos a la reflexión sobre nuestras instituciones y al compromiso en la búsqueda de un Estado en cuya agenda quepamos todas y todos, el objetivo del Icefi, de Flacso Guatemala y, sobra decirlo, también del autor, se habrá alcanzado.

Beatriz Zepeda
Directora,
Flacso Guatemala

Jonathan Menkos Zeissig
Director Ejecutivo,
Icefi